UCHWAŁA NR .....
RADY GMINY GNIEWINO

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.), oraz w związku z art. 223 §1, art. 227, art. 229 pkt 3, 231 § 1 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postepowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), Rada Gminy Gniewino uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z treścią skargi złożonej przez osobę fizyczną w dniu 25.09.2026 r., uzupełnionej pismem z dnia 07.10.2026 r. Rada Gminy Gniewino:

1. w części dotyczącej skargi na pracownika Urzędu Gminy Gniewino uznaje się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały i przekazuje tę część skargi Wójtowi Gminy Gniewino jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

2. w części dotyczącej zarzutów na bezczynność Wójta Gminy Gniewino uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuję się Przewodniczącego Rady do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W dniu 25.09.2026 r. do Urzędu Gminy Gniewin o wpłynęła skarga, złożona przez osobę fizyczną, na działania oaz bezczynność Wójta Gminy Gniewino a także na podległego jej pracownika. Skarga została uzupełniona pismem z dnia 07.10.2026 r.

Skarżący zarzucił:

- niewywiązanie się ze złożonego zobowiązania i obietnicy urzędowej dotyczącej przestawienia słupa oświetleniowego pomimo akceptacji merytorycznej i mapowej z dnia 23.12.2025 r. złożonej przez pracownika urzędu gminy

- przewlekłym i biurokratycznym prowadzeniu sprawy poprzez bezpodstawne wzywanie do przedłożenia dokumentów, które Urząd Gminy posiada w swoich zasobach.

- naruszenie zasady pogłębiania obywateli do organów władzy publicznej.

Ponadto skarżący wnosi o weryfikację działań Wójta Gminy Gniewino poprzez zobowiązanie pracownika do przedstawienia i włączenia do akt sprawy pełnej dokumentacji pisemnej oraz notatek służbowych z przebiegu rozmów ustaleń prowadzonych ze Skarżącym w sprawie lokalizacji słupa oświetleniowego przy ul. Sielskiej w Gniewinie.

Dokonując wstępnej analizy treści przedmiotowej skargi, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Gniewino stwierdziła, że w części zarzutów dotyczących braku wywiązania się z obietnicy posadowienia słupa oświetleniowego zgodnie z lokalizacją wskazaną przez skarżącego oraz zobowiązania pracownika do przedstawienia i włączenia do akt sprawy pełnej dokumentacji pisemnej oraz notatek służbowych z przebiegu rozmów ustaleń prowadzonych ze Skarżącym w sprawie lokalizacji słupa oświetleniowego przy ul. Sielskiej w Gniewinie w swej istocie stanowi skargę na pracownika Urzędu Gminy Gniewino. W pozostałej części zarzuty noszą znamiona skargi na bezczynność Wójta Gminy Gniewino.

Odnosząc się do części skargi dotyczącej niewywiązania się ze złożonego zobowiązania i obietnicy urzędowej oraz zobowiązania pracownika do przedstawienia i włączenia do akt sprawy pełnej dokumentacji pisemnej oraz notatek służbowych z przebiegu rozmów stwierdzić należy, że skarga dotyczy zachowania konkretnego pracownika Urzędu Gminy Gniewino, a organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Wójt Gminy Gniewino. Zgodnie bowiem z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - jest rada gminy. Z powyższego przepisu wynika, że Rada Gminy Gniewino jest właściwa do rozpatrywania skarg dotyczących działań Wójta, oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Rada nie rozpatruje skarg na pozostałych pracowników urzędu. Wobec powyższego, należy w tym miejscu wyjaśnić, że przełożonym służbowo pracowników Urzędu Gminy Gniewino jest Wójt Gminy Gniewino, zatem to on jest kompetentny do rozpatrzenia przedmiotowej skargi w tym zakresie.
Z tych również względów Rada Gminy Gniewino nie posiada uprawnień do dyscyplinowania czy nakazywania pracownikom Urzędu Gminy określonych działań.

Tym samym, w myśl art. 231 § 1 k.p.a. jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

W pozostałej części zarzuty noszą znamiona skargi na bezczynność Wójta Gminy Gniewino. Skarżący pismem z dnia 23.12.2025 r. zwrócił się do Urzędu Gminy Gniewino z wnioskiem o

rozbudowę oświetlenia ulicznego na ulicy Sielskiej załączając mapę ze wskazaną lokalizacją słupa. Następnie pismem z dnia 14.08.2026 r. Skarżący (w nawiązaniu do wcześniejszego pisma z dnia 23.12.2025 r.) wystąpił z kolejnym wnioskiem o montaż oświetlenia ulicznego uzupełniając poprzedni wniosek o dodatkową lokalizację słupów. Organ w dniu 01.09.2026 r., uwzględniając oba wnioski, udzielił odpowiedzi Skarżącemu wskazując, że słup został posadowiony został zgodnie z ustaleniami dokonanymi pomiędzy Gminą Gniewino a Energą Oświetlenie.

Na wstępie wskazać należy, że do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku znajdą zastosowanie przepisy art. 241 i nast. ustawy z 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, zgodnie z brzmieniem którego, przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Z kolei dla uznania bezczynności organu gminy w przedmiocie rozpatrzenia przedmiotowego wniosku konieczne jest ustalenie, że ten organ był zobowiązany, na podstawie przepisów prawa, do podjęcia określonych czynności. Uwzględnienie skargi na bezczynność wymaga zatem ujawnienia unormowania, z którego wynika obowiązek organu gminy do podjęcia określonego prawem działania. Skarżący wskazał, że domaga się przyspieszenia procedury i wyegzekwowanie od Pani Wójt realizacji obietnicy przestawienia słupa oświetleniowego w wyznaczonym terminie, poprzez złożenie przez Nią formalnego zobowiązania. Wniosek o przebudowę infrastruktury nie jest czynnością z zakresu administracji publicznej i nie wszczyna ona postępowania administracyjnego kończącego się wydaniem decyzji. Uruchamia on jedynie odrębne, uproszczone postępowanie wnioskowe (uregulowane w Dziale VIII KPA), które służy kontroli społecznej i zgłaszaniu propozycji ulepszeń w działaniu administracji. Z kolei uzgodnienia lokalizacji słupów oświetleniowych dokonywane są pomiędzy zarządcą drogi a operatorem sieci, czyli w tym przypadku pomiędzy Gminą Gniewino a Energą Oświetlenie – o czym w odpowiedzi Wójt Gminy Gniewino poinformował Skarżącego. Zaznaczyć tutaj należy także, że istnieje szereg przepisów, rozporządzeń oraz norm technicznych ściśle regulujących lokalizację, odległości oraz rozmieszczenie oświetlenia. Szczegółowe wymogi zależą od tego, czy dotyczy ono przestrzeni publicznej i dróg, miejsc pracy, czy też prywatnej posesji. Jeśli słup oświetleniowy zlokalizowany jest pasie drogi gminnej, co ma miejsce w przedmiotowej sprawie, Wójt Gminy nie ma prawnego obowiązku uzgadniania z poszczególnymi mieszkańcami jego lokalizacji. Tym samym Wójt Gminy Gniewino nie jest zobowiązany do przestawienia słupa oświetleniowego zgodnie z żądaniem Skarżącego, a samo złożenie pisma przez Skarżącego z dokładnym określeniem lokalizacji słupów nie stanowi w świetle prawa formalnego uzgodnienia ich lokalizacji. Jeśli zaś Skarżący jest w posiadaniu innych dokumentów stanowiących potwierdzenie uzgodnienia lokalizacji słupów oświetleniowych pomiędzy zarządcą drogi a operatorem sieci, zgodnie z wnioskiem Skarżącego, to wezwanie do przedłożenia takich dokumentów przez Wójta Gminy jest w pełni uzasadnione. Wskazać tutaj należy, że posadowienie słupów oświetleniowych w obecnej lokalizacji odbyło się zgodnie z przepisami prawa i wymaganymi uzgodnieniami, co znajduje odzwierciadlenie w dokumentacji znajdującej się w Urzędzie Gminy Gniewino. Nie można zatem mówić o bezczynności organu w zakresie niezrealizowania wniosku o posadowienie słupów oświetleniowych zgodnie z żądaniem Skarżącego w sytuacji, gdy organ ten nie był prawnie związanym żądaniem wniosku.

W przedstawionym stanie faktycznym i prawnym uznać należy, że Rada Gminy Gniewino nie ma kompetencji do nakazania Wójtowi Gminy Gniewino przesunięcia słupa oświetleniowego zgodnie z żądaniem Skarżącego.

Mając powyższe na względzie Rada Gminy Gniewino uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi w części dotyczącej skargi na pracownika Urzędu Gminy Gniewino i na podstawie art. 231 § 1 przekazuje tę część skargi do Wójta Gminy Gniewino jako organu właściwego do jej rozpatrzenia. W pozostałej części, będącej skargą na bezczynność Wójta Gminy Gniewino w przedmiocie nieuwzględnienia wniosku zgodnie z żądaniem Skarżącego oraz bezpodstawnego wzywania do

przedłożenia dokumentów, które Urząd Gminy posiada w swoich zasobach Rada Gminy Gniewino uznaje skargę za bezzasadną.

Z powyższych względów podjęcie niniejszej uchwały uważa się za uzasadnione.

Pouczenie

Na podstawie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.